

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Б. Садовая, 47, Ростов-на-Дону, 344002
тел. 244-13-33, факс 244-16-09
E-mail: meria@rostov-gorod.ru

Председателю
Ростовской-на-Дону
городской Думы

З.В. Неярохиной

29.01.2013 № 59-1/45

На № _____ от _____

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с планом работы Ростовской-на-Дону городской Думы, распоряжением Администрации города от 10.01.2013 № 5 «О мероприятиях по реализации плана работы Ростовской-на-Дону городской Думы на февраль 2013 года» вношу на рассмотрение заседания Ростовской-на-Дону городской Думы в феврале 2013 года вопрос: «О результатах деятельности районных административных комиссий за 2012 год».

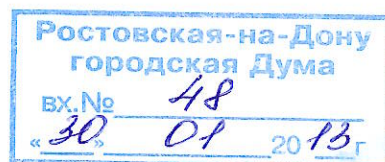
Приложение: 1. Информационные материалы на 4 л.
2. Проект решения городской Думы на 6 л.

С уважением,



М.А. Чернышев

В.Г. Шумеев
244-13-33



РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ ГОРОДСКАЯ ДУМА

РЕШЕНИЕ № _____

«26» февраля 2013 года

Заседание № _____

«О результатах деятельности
районных административных
комиссий за 2012 год»

Административные комиссии администраций районов города Ростова-на-Дону с 2003 года являются постоянно действующими коллегиальными органами административной юрисдикции, работающими на комиссионной основе.

На территории города Ростова-на-Дону осуществляют свою деятельность 8 административных комиссий, сформированных по территориальному принципу в каждом их районах города.

Основная цель их деятельности заключается в рассмотрении дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

Административная комиссия является важнейшим и наиболее эффективным инструментом, позволяющим решать как конкретные проблемы, так воздействовать на общую ситуацию в районах города.

Необходимо отметить, что деятельность административных комиссий направлена не только на рассмотрение дел, а также и на профилактику правонарушений. Применяя правовые нормы, комиссия призвана способствовать тому, чтобы на территории муниципального образования соблюдался порядок, и работали в полную силу те правила, которые устанавливают органы местного самоуправления.

Ресурс административных комиссий является существенным рычагом решения в районах города таких проблем, как санитарное состояние, благоустройство улиц, борьба с факторами несанкционированной торговли, содержания строительных площадок, но, к сожалению, не все вопросы быстро и легко решаемы.

Достижению указанных целей способствует планирование деятельности, как административной комиссии, так и должностных лиц, уполномоченных составлять административные протоколы.

От профессионализма лиц, уполномоченных возбуждать дела об административных правонарушениях, зависит, будет ли достигнут конечный результат, а именно, не только наказан конкретный правонарушитель и устранено правонарушение, но и устранена причина, способствовавшая его совершению.

Благодаря постоянной работе административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в 2012 году удалось решить часть проблем именно с помощью применения мер административного воздействия (освобождена Соборная площадь от нестационарных торговых объектов, ликвидирована стихийная торговля на ул. Добровольского, 30 возле рынка «Шайба», пер. Семашко и др.).

В соответствии с постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 19.04.2012 N 270 полномочиями по составлению протоколов наделены 114 специалистов центрального аппарата и органов Администрации города.

За 2012 год возбуждено 13 699 дел об административных правонарушениях, предусмотренных Областным законом «Об административных правонарушениях», за аналогичный период 2011 года – 14 441. По результатам их рассмотрения вынесено 9 903 постановлений и 3 796 предупреждений. Назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 9 385,85 тыс. рублей. Необходимо отметить, что за 2012 год, несмотря на уменьшение количества составленных протоколов об административных правонарушениях, увеличилась сумма наложенных штрафов по сравнению с 2011 годом (9 385,85 тыс. рублей вместо 8 031,7 тыс. рублей или рост на 16,9 % (1 354,15 тыс. рублей). Данное увеличение достигнуто, в том числе, за счет установления штрафных санкций в максимальных размерах, однако также увеличилось количество предупреждений 3 796 (27,7%), АППГ – 2 540 (17,5%). Обратное положение сложилось в административных комиссиях Пролетарского и Кировского районов, где количество предупреждений больше количества штрафов: 1 009 (63,4%) и 891 (67,3 %) соответственно.

Количество протоколов, рассмотренных административными комиссиями районов, составило: Ленинский район – 2 534, Ворошиловский район – 2 422, Пролетарский район – 1 591, Железнодорожный район – 1 506, Советский район – 1 496, Первомайский район – 1 434, Октябрьский район – 1 400, Кировский район – 1 323.

Наибольшее количество протоколов, рассматриваемых административными комиссиями, составляется должностными лицами районов, однако в комиссию поступают также постановления, возбуждаемые прокурором, и протоколы, составленные должностными лицами Администрации города Ростова-на-Дону, полиции и муниципальными учреждениями, наделенными полномочиями по контролю за соблюдением нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В ходе проводимых на территории районов города еженедельных совместных рейдов сотрудниками сектора инспектирования района и сотрудниками комитета по охране окружающей среды Администрации города за 12 месяцев 2012 года выявлено 1 880 правонарушений.

Определенный вклад в работу по составлению протоколов об административных правонарушениях внесли сотрудники отделов полиции районов и ГУ МВД России по Ростовской области. Привлечение должностных лиц правоохранительных органов положительно влияет как на явку лиц, привлеченных к административной ответственности, на комиссию, так и на своевременную оплату штрафов за административные правонарушения. За 12 месяцев 2012 года сотрудниками полиции составлено 2 286 протокол об административных правонарушениях из них в Ленинском районе – 624, Ворошиловском районе – 515, Первомайском районе – 284, Советском районе – 260, Октябрьском районе – 226, Пролетарском районе – 181, Железнодорожном районе – 139, Кировском районе – 57.

Проводимая должностными лицами работа направлена не только на выявление и пресечение административных правонарушений, но и на превентивные (профилактические) мероприятия, такие как информирование населения, путем разъяснения действующих положений Правил благоустройства города Ростова-на-Дону, которые чаще всего нарушаются населением (уборка прилегающей к домовладению территории, складирование строительного материала, на прилегающей к домовладению территории и т.д.).

Качественный анализ поступающих в комиссии административных протоколов в 2012 году показывает, что 13 343 (97,4%) протоколов приходится на правонарушения в сфере благоустройства и торговли. Так, за указанный период в сфере благоустройства было возбуждено 8 905 дел (65% от общего числа дел), за нарушение правил торговли – 4 438 дел (32,3% от общего числа дел).

Постоянный контроль со стороны глав администраций районов за работой административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях позволил повысить качество материалов, передаваемых на рассмотрение в административную комиссию. Так, если в 2011 году в судебном порядке было отменено 11 решений административных комиссий, в 2012 году отменено два решения, что является 0,01% от всего количества рассмотренных протоколов.

Совместно с правовым управлением Администрации города активно применяется практика оказания квалифицированной юридической помощи ответственным секретарям административных комиссий и должностным лицам, уполномоченных составлять административные протоколы, ежеквартально проводится аппаратная учеба по изучению и разъяснению применения норм

административного законодательства, ошибок, допущенных ими при составлении протоколов. Проведена работа по изменению нормативно-правовой базы (вносились изменения в Областной закон «Об административных правонарушениях» и приводились в соответствие с ними нормативно-правовые акты города).

За рассматриваемый период осуществлялось информирование населения о деятельности административных комиссий на страницах газет районных изданий, интернет-портале Администрации города.

Остается нерешенным вопрос по эффективности взыскания наложенных штрафов, процент исполнения штрафных санкций в городе составляет на сегодня 46%.

Но, несмотря на проделанную работу и достигнутые результаты, административным комиссиям районов г. Ростова-на-Дону необходимо в 2013 году:

- активизировать работу по выявлению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;
- продолжить работы по разъяснению населению содержания нормативно-правовых актов в сфере благоустройства через средства массовой информации (ежеквартально публиковать информацию на страницах газет районных изданий);
- совершенствовать работу по оказанию консультативной и методической помощи контролирующим органам, гражданам, должностным и юридическим лицам (опубликовать на интернет-портале Администрации города информацию о работе комиссии, часы приема).
- разработать предложения по внесению изменений в административное законодательство, определяющих регулирование деятельности административных комиссий и контролирующих органов в сфере благоустройства;
- в целях профилактики административных правонарушений на заседания административных комиссий приглашать СМИ для освещения деятельности комиссии в местных газетах, радио и телевидении.
- принять меры по улучшению эффективности взыскания наложенных штрафов.
- в целях эффективности работы увеличить количество лиц, уполномоченных составлять протоколы.

Благодаря проводимой профилактической и разъяснительной работы, а так же неотвратимости наказания за совершение административных правонарушений, мы повысим уровень правосознания жителей города, сделаем наш город чище, безопасней и комфортней.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Информацию о результатах деятельности районных административных комиссий за 2012 год принять к сведению;
2. Руководителям отраслевых (функциональных) органов Администрации города принять меры по активизации работы подчиненных должностных лиц, обладающих полномочиями по составлению административных протоколов;
3. Главам администраций Кировского, Октябрьского, Первомайского, Пролетарского районов обратить внимание на недостаточную организационную работу административных комиссий в реализации Областного закона РО «Об административных правонарушениях»;
4. Администрации города изучить опыт работы административных комиссий Ворошиловского и Ленинского района, соответствующих должностных лиц, уполномоченных составлять административные протоколы, для использования в практической деятельности административных комиссий города;
5. Административным комиссиям:
 - 1) принять меры по взаимодействию с территориальными органами внутренних дел, службой судебных приставов в вопросах своевременной оплаты штрафов, наложенных административной комиссией;
 - 2) организовать взаимодействие с органами территориального общественного самоуправления, как в части выявления административных правонарушений, так и в части общественного контроля за исполнением постановлений административных комиссий;
 - 3) активизировать работу по выявлению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;
 - 4) совершенствовать работу по оказанию консультативной и методической помощи контролирующим органам, гражданам, должностным и юридическим лицам (опубликовать на интернет-портале Администрации города информацию о работе комиссии, часы приема);
 - 5) разработать предложения по внесению изменений в административное законодательство, определяющих регулирование деятельности административных комиссий и контролирующих органов в сфере благоустройства;
 - 6) продолжить работу по информированию жителей города о деятельности административных комиссий в средствах массовой информации, предусмотрев постоянную рубрику в газете «Ростов официальный»;
 - 7) в целях профилактики административных правонарушений на заседания административных комиссий приглашать СМИ для освещения деятельности комиссии в местных газетах, радио и телевидении.

6. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на первого заместителя главы Администрации города.

Мэр
(Глава Администрации) города

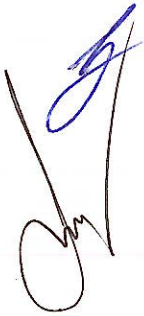
М.А. Чернышев

Согласовано:

Начальник правового управления


П.В. Семиноженко

Первый заместитель главы
Администрации города


В.Г. Шумеев

Заместитель главы
Администрации города
(по организационно-правовым
и кадровым вопросам)


А.Н. Шамановский

Информационный материал
на заседание Ростовской-на-Дону городской Думы по вопросу:
«О результатах деятельности районных административных комиссий
за 2012 год».

На территории города Ростова-на-Дону осуществляют свою деятельность 8 административных комиссий, сформированных по территориальному принципу в каждом их районах города.

Основная цель их деятельности заключается в рассмотрении дел об административных правонарушениях, отнесенных к их компетенции Областным законом Ростовской области № 273-ЗС «Об административных правонарушениях».

Административная комиссия является важнейшим и наиболее эффективным инструментом, позволяющим решать как конкретные проблемы, так воздействовать на общую ситуацию в районах города.

Необходимо отметить, что деятельность административных комиссий направлена не только на рассмотрение дел, а также и на профилактику правонарушений. Применяя правовые нормы, комиссия призвана способствовать тому, чтобы на территории муниципального образования соблюдался порядок, и работали в полную силу те правила, которые устанавливают органы местного самоуправления.

Ресурс административных комиссий является существенным рычагом решения в районах города таких проблем, как санитарное состояние, благоустройство улиц, борьба с факторами несанкционированной торговли, содержания строительных площадок, но, к сожалению, не все вопросы быстро и легко решаемы.

Достижению указанных целей способствует планирование деятельности, как административной комиссии, так и должностных лиц, уполномоченных составлять административные протоколы.

От профессионализма лиц, уполномоченных возбуждать дела об административных правонарушениях, зависит, будет ли достигнут конечный результат, а именно, не только наказан конкретный правонарушитель и устранено правонарушение, но и устранена причина, способствовавшая его совершению.

Благодаря постоянной работе административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, в 2012 году удалось решить часть проблем именно с помощью применения мер административного воздействия (освобождена Соборная площадь от нестационарных торговых объектов, ликвидирована стихийная торговля на ул. Добровольского, 30 возле рынка «Шайба», пер. Семашко и др.).

В соответствии с постановлением Администрации г. Ростова-на-Дону от 19.04.2012 N 270 полномочиями по составлению протоколов наделены 114 специалистов центрального аппарата и органов Администрации города.

За 2012 год возбуждено 13 699 дел об административных правонарушениях, предусмотренных Областным законом «Об административных правонарушениях», за аналогичный период 2011 года – 14 441. По результатам их рассмотрения вынесено 9 903 постановлений и 3 796 предупреждений. Назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 9 385,85 тыс. рублей. Необходимо отметить, что за 2012 год, несмотря на уменьшение количества составленных протоколов об административных правонарушениях, увеличилась сумма наложенных штрафов по сравнению с 2011 годом (9 385,85 тыс. рублей вместо 8 031,7 тыс. рублей или рост на 16,9 % (1 354,15 тыс. рублей). Данное увеличение достигнуто, в том числе, за счет установления штрафных санкций в максимальных размерах, однако также увеличилось количество предупреждений 3 796 (27,7%), АППГ – 2 540 (17,5%). Обратное положение сложилось в административных комиссиях Пролетарского и Кировского районов, где количество предупреждений больше количества штрафов: 1 009 (63,4%) и 891 (67,3 %) соответственно.

Количество протоколов, рассмотренных административными комиссиями районов, составило: Ленинский район – 2 534, Ворошиловский район – 2 422, Пролетарский район – 1 591, Железнодорожный район – 1 506, Советский район – 1 496, Первомайский район – 1 434, Октябрьский район – 1 400, Кировский район – 1 323.

Наибольшее количество протоколов, рассматриваемых административными комиссиями, составляется должностными лицами районов, однако в комиссию поступают также постановления, возбуждаемые прокурором, и протоколы, составленные должностными лицами Администрации города Ростова-на-Дону, полиции и муниципальными учреждениями, наделенными полномочиями по контролю за соблюдением нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В ходе проводимых на территории районов города еженедельных совместных рейдов сотрудниками сектора инспектирования района и сотрудниками комитета по охране окружающей среды Администрации города за 12 месяцев 2012 года выявлено 1 880 правонарушений.

Определенный вклад в работу по составлению протоколов об административных правонарушениях внесли сотрудники отделов полиции районов и ГУ МВД России по Ростовской области. Привлечение должностных лиц правоохранительных органов положительно влияет как на явку лиц, привлеченных к административной ответственности, на комиссию, так и на своевременную оплату штрафов за административные правонарушения. За 12 месяцев 2012 года сотрудниками полиции составлено 2 286 протокол об

административных правонарушениях из них в Ленинском районе – 624, Ворошиловском районе – 515, Первомайском районе – 284, Советском районе – 260, Октябрьском районе – 226, Пролетарском районе – 181, Железнодорожном районе – 139, Кировском районе – 57.

Проводимая должностными лицами работа направлена не только на выявление и пресечение административных правонарушений, но и на превентивные (профилактические) мероприятия, такие как информирование населения, путем разъяснения действующих положений Правил благоустройства города Ростова-на-Дону, которые чаще всего нарушаются населением (уборка прилегающей к домовладению территории, складирование строительного материала, на прилегающей к домовладению территории и т.д.).

Качественный анализ поступающих в комиссии административных протоколов в 2012 году показывает, что 13 343 (97,4%) протоколов приходится на правонарушения в сфере благоустройства и торговли. Так, за указанный период в сфере благоустройства было возбуждено 8 905 дел (65% от общего числа дел), за нарушение правил торговли – 4 438 дел (32,3% от общего числа дел).

Постоянный контроль со стороны глав администраций районов за работой административных комиссий и должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях позволил повысить качество материалов, передаваемых на рассмотрение в административную комиссию. Так, если в 2011 году в судебном порядке было отменено 11 решений административных комиссий, в 2012 году отменено два решения, что является 0,01% от всего количества рассмотренных протоколов.

Совместно с правовым управлением Администрации города активно применяется практика оказания квалифицированной юридической помощи ответственным секретарям административных комиссий и должностным лицам, уполномоченных составлять административные протоколы, ежеквартально проводится аппаратная учеба по изучению и разъяснению применения норм административного законодательства, ошибок, допущенных ими при составлении протоколов. Проведена работа по изменению нормативно-правовой базы (вносились изменения в Областной закон «Об административных правонарушениях» и приводились в соответствие с ними нормативно-правовые акты города).

За рассматриваемый период осуществлялось информирование населения о деятельности административных комиссий на страницах газет районных изданий, интернет-портале Администрации города.

Остается нерешенным вопрос по эффективности взыскания наложенных штрафов, процент исполнения штрафных санкций в городе составляет на сегодня 46%.

Но, несмотря на проделанную работу и достигнутые результаты, административным комиссиям районов г. Ростова-на-Дону необходимо в 2013 году:

- активизировать работу по выявлению причин и условий, способствующих совершению административных правонарушений;

- продолжить работы по разъяснению населению содержания нормативно-правовых актов в сфере благоустройства через средства массовой информации (ежеквартально публиковать информацию на страницах газет районных изданий);

- совершенствовать работу по оказанию консультативной и методической помощи контролирующим органам, гражданам, должностным и юридическим лицам (опубликовать на интернет-портале Администрации города информацию о работе комиссии, часы приема).

- разработать предложения по внесению изменений в административное законодательство, определяющих регулирование деятельности административных комиссий и контролирующих органов в сфере благоустройства;

- в целях профилактики административных правонарушений на заседания административных комиссий приглашать СМИ для освещения деятельности комиссии в местных газетах, радио и телевидении.

- принять меры по улучшению эффективности взыскания наложенных штрафов.

- в целях эффективности работы увеличить количество лиц, уполномоченных составлять протоколы.

Благодаря проводимой профилактической и разъяснительной работы, а также неотвратимости наказания за совершение административных правонарушений, мы повысим уровень правосознания жителей города, сделаем наш город чище, безопасней и комфортней.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 39, 41 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума